

Hải Dương, ngày 13 tháng 8 năm 2020

Kính gửi: Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, thành phố, thị xã.

Căn cứ Thông tư số 71/2020/TT-BTC ngày 30/7/2020 của Bộ Tài chính
Hướng dẫn xây dựng dự toán Ngân sách nhà nước năm 2021 và kế hoạch tài
chính - Ngân sách nhà nước 03 năm 2021-2023.

Sở Tài chính Hải Dương đã ban hành Công văn số 2379/STC-QLNS
ngày 06/8/2020 "V/v hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm
2021; Kế hoạch tài chính - NSNN 3 năm giai đoạn 2021-2023". Để cụ thể một
số nội dung về việc xây dựng dự toán thu, chi ngân sách cấp xã năm 2021, Sở
Tài chính hướng dẫn như sau:

I. VỀ XÂY DỰNG DỰ TOÁN NĂM 2021**1. Xây dựng dự toán thu ngân sách cấp xã**

Căn cứ tình hình thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách đã được UBND tỉnh
giao năm 2020, các huyện, thành phố, thị xã chỉ đạo, hướng dẫn các xã,
phường, thị trấn xây dựng dự toán thu năm 2021 trên nguyên tắc khai thác tối
đa các nguồn thu đã được phân cấp phần đầu dự toán ngân sách cấp xã năm
2021 tăng tối thiểu 9-11% so với đánh giá ước thực hiện năm 2020 (*loại trừ
các yếu tố tăng, giảm thu do thay đổi chính sách*) so với ước thực hiện thu
ngân sách cấp xã năm 2020. Tổng hợp đánh giá những tác động đến tăng, giảm
thu ảnh hưởng đến dự toán thu ngân sách năm 2021, nhất là những điều chỉnh
tăng, giảm thu do tác động từ chính sách mới được cấp có thẩm quyền ban
hành trong năm 2020.

Trong đó, cần tiếp tục chú ý cùng với việc lập dự toán thu ngân sách theo
quy định, phải lập riêng dự toán thu các hoạt động tài chính khác tại xã (bao
gồm cả các hoạt động thu dịch vụ như trông giữ phương tiện, đò, phà; chợ,...);
thực hiện việc mở tài khoản tiền gửi tại Kho bạc nhà nước hoặc ngân hàng và
quản lý, hạch toán các khoản thu theo quy định hiện hành. Không hạch toán
các khoản thu các hoạt động tài chính khác tại xã (ngoài khoản phải nộp ngân
sách) vào thu ngân sách theo quy định.

2. Xây dựng dự toán chi ngân sách cấp xã**2.1. Xây dựng dự toán chi đầu tư phát triển**

Việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2021 thực hiện theo các quy
định của pháp luật về đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, các nguyên tắc,

tiêu chí phân bổ vốn đầu tư theo quy định. Danh mục dự án bố trí vốn năm 2021 thuộc kế hoạch đầu tư công đã được cấp có thẩm quyền quyết định và vốn bố trí theo thứ tự ưu tiên, cụ thể:

- Bố trí vốn cho dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa đủ vốn, trong đó bố trí đủ vốn thanh toán nợ đọng XDCB cho dự án đã quyết toán vốn đầu tư.

- Dự án chuyển tiếp hoàn thành trong năm 2021 và dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2021 theo tiến độ được duyệt.

- Cuối cùng là các dự án khởi công xây dựng mới phải đáp ứng các điều kiện sau:

+ Đã xác định rõ nguồn vốn và khả năng cân đối vốn theo Luật Đầu tư công;

+ Đến ngày 31/10/2020 đã có quyết định đầu tư theo quy định.

2.2. Xây dựng dự toán chi thường xuyên

Năm 2021 ngoài việc đảm bảo nhiệm vụ chi ổn định như dự toán năm 2020. Dự toán chi thường xuyên ngân sách cấp xã tiếp tục thực hiện ưu tiên các chế độ chi cho con người; chi an sinh xã hội. Triệt để tiết kiệm chi thường xuyên, cắt giảm tối đa kinh phí tổ chức hội nghị, hội thảo, chi lễ hội, lễ kỷ niệm... và các khoản chi chưa cần thiết.

Đồng thời, để có số liệu so sánh, đổi chiều làm cơ sở xây dựng, thảo luận dự toán chi ngân sách cấp xã năm 2021, đề nghị các huyện, thành phố, thị xã rà soát các khoản chi theo dự toán ngân sách cấp xã năm 2020 có tính toán dự kiến một số khoản tăng, giảm phát sinh như sau:

- Các khoản dự kiến tăng chi so với dự toán năm 2020:

+ Kinh phí tổ chức Đại hội thể dục thể thao năm 2021;

+ Kinh phí tổ chức bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026

+ Kinh phí tăng do điều chỉnh phân loại hành chính cấp xã;

+ Tăng kinh phí cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng (do thay đổi định mức, số người,...).

+ Tăng chi Đại hội các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội, hội đặc thù (nếu có);

+ Tăng chi các hoạt động phát sinh trong năm 2020 của các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội, các hội đặc thù (nếu có);

+ Các khoản tăng khác do đặc thù, do chế độ, chính sách của Nhà nước và chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh. Tổng hợp ý kiến chỉ đạo của cấp có thẩm quyền về tình hình thực hiện phát triển KT-XH đối với cấp xã. Thuyết minh mục tiêu, văn bản chỉ đạo đồng ý của cấp có thẩm quyền, công việc dự kiến, thời gian hoàn thành.

- Các khoản dự kiến giảm chi so với dự toán năm 2020:
 - + Giảm do tinh giảm biên chế giữa biên chế giao theo định biên và Đề án tinh giảm biên chế của tỉnh (có kết hợp với quỹ lương thực tế thực hiện);
 - + Giảm kinh phí tiền lương và các khoản đóng góp của cán bộ, công chức do xác định lại định biên, giảm phụ cấp người hoạt động không chuyên trách khi thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;
 - + Giảm kinh phí trợ cấp cho cán bộ xã nghỉ việc do giảm đối tượng được hưởng do đã từ trần...
 - + Giảm kinh phí hỏa táng
 - + Các khoản giảm khác...

Dự toán chi ngân sách cấp xã năm 2021 được bố trí kinh phí dự phòng ngân sách theo quy định để chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, cứu đói; nhiệm vụ quan trọng về trật tự an toàn xã hội và nhiệm vụ cần thiết khác thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp mình mà chưa được bố trí dự toán.

Phòng Tài chính - Kế hoạch các huyện, thành phố hướng dẫn các xã, phường, thị trấn xây dựng dự toán thu, chi ngân sách năm 2021; chủ động tăng cường công tác kiểm tra, giám sát bảo đảm ngân sách cấp xã được xây dựng trên cơ sở đầy đủ nhiệm vụ, tiết kiệm chi, hiệu quả, đúng mục đích và theo đúng chế độ quy định.

3. Dự toán nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm 2021

Năm 2021, ngân sách cấp xã tiếp tục chủ động thực hiện cơ chế tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định: 70% tăng thu thường xuyên (không kể thu tiền sử dụng đất và thu hoa lợi công sản) giữa dự toán tĩnh giao và thực hiện trong năm; Tiết kiệm 10% chi thường xuyên theo quy định; Các nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm trước chưa sử dụng hết (nếu có).

II. Về Biểu mẫu và thời gian gửi dự toán NSX 2021

Để có số liệu phục cho công tác thảo luận dự toán 2021 theo đề nghị của các địa phương, đề nghị Phòng Tài chính - Kế hoạch các huyện, thành phố rà soát, xây dựng và tổng hợp theo mẫu biểu quy định và chuẩn bị các tài liệu, số liệu liên quan đến việc phân tích tình hình tăng giảm thu, chi ngân sách cấp xã năm 2020. Mẫu biểu xây dựng dự toán được đăng tải trên website của Sở Tài chính: <https://sotaichinh.haiduong.gov.vn/>) Tài liệu, số liệu phục vụ xây dựng dự toán gửi về Sở Tài chính (Phòng Tin học và Thống kê) **trước ngày 20/8/2020** đồng thời gửi file dữ liệu điện tử về địa chỉ email: phongtinhoctk@haiduong.gov.vn.

Đề nghị Phòng Tài chính- Kế hoạch các huyện, thành phố, thị xã tập trung chỉ đạo thực hiện việc xây dựng, tổng hợp dự toán ngân sách cấp xã năm 2021 đảm bảo chất lượng và thời gian quy định.

Trên đây là một số nội dung hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách cấp xã năm 2021. Đề nghị Phòng Tài chính - Kế hoạch các huyện, thành phố, thị xã triển khai thực hiện. Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc phản ánh về Sở Tài chính (Phòng Tin học và Thống kê) để phối hợp giải quyết./.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nơi nhận :

- Như trên;
- UBND huyện, TP, TX (để chỉ đạo);
- Lưu: VT, QLNS, THTK.



Trần Thị Hải Hà